|  |  |
| --- | --- |
| **IZVJEŠĆE O SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU**  **U POSTUPKU DONOŠENJA PROGRAMA RASPOLAGANJA POLJOPRIVREDNIM ZEMLJIŠTEM**  **U VLASNIŠTVU REPUBLIKE HRVATSKE ZA PODRUČJE OPĆINE ERNESTINOVO** | |
| **Naziv akta za koji je provedeno savjetovanje s javnošću** | Nacrt prijedloga Programa raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu RH za područje Općine Ernestinovo |
| **Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta / provedbu savjetovanja** | Jedinstveni upravni odjel Općine Ernestinovo / prigovore razmatra Općinsko vijeće Općine Ernestinovo |
| **Razlozi za donošenje akta i ciljevi koji se njime žele postići uz sažetak ključnih pitanja** | Raspolaganje državnim poljoprivrednim zemljištem na području Općine Ernestinovo – donošenje Programa je zakonska obveza jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalazi zemljište  *Program treba sadržavati:*   * *ukupnu površinu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države na području jedinice lokalne samouprave* * *podatke o dosadašnjem raspolaganju poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države na području jedinice lokalne samouprave i vrstu proizvodnje na istom* * *površine određene za povrat i za zamjenu kada nije moguć povrat imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine* * *površine određene za prodaju, jednokratno, maksimalno do 25% ukupne površine poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države* * *površine određene za zakup* * *površine određene za zakup za ribnjake* * *površine određene za zakup zajedničkih pašnjaka* * *površine određene za ostale namjene, odnosno površine koje se mogu privesti nekoj drugoj nepoljoprivrednoj namjeni, jednokratno, maksimalno do 5% ukupne površine poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države.*   *Jedinica lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb određuje u svom Programu ograničenje maksimalne površine koja se može dati u zakup pojedinoj fizičkoj ili pravnoj osobi.* |
| **Objava dokumenata za savjetovanje**  **Razdoblje provedbe savjetovanja** | <https://www.ernestinovo.hr/odluke/raspolaganje-drzavnim-poljoprivrednim-zemljistem/>  Poziv za javni uvid objavljen je Glasu Slavonije od 24. svibnja 2018.  Nacrt prijedloga Programa raspolaganja, s pozivom za javni uvid objavljen istovremeno na oglasnoj ploči Općine Ernestinovo. |
| **Javni uvid trajao je od 24. svibnja do 8. lipnja 2018. do 14:00 sati te su se do toga vremena mogli podnositi prigovori, prijedlozi i mišljenja zainteresirane javnosti.**  Uvažavajući interese obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava i pravnih osoba na koje bi se moglo utjecati donošenjem Programa raspolaganja, s jedne strane, te interese podnositelja zahtjeva za povrat nacionaliziranog zemljišta za vrijeme komunističke vladavine, s druge strane, odnosno interes zainteresirane javnosti, savjetovanje sa zainteresiranom javnošću ipak je provedeno u kraćem trajanju od propisanih 30 dana.  **Ocijenjeno je da bi korist od savjetovanja s javnošću u trajanju od 30 dana bila nesrazmjerna šteti koja bi nastala provedbom savjetovanja te da postoje opravdani razlozi za provođenje savjetovanja u trajanju kraćem od propisanog Zakonom o pravu na pristup informacijama. Zakon propisuje da se javno savjetovanje, u pravilu, provodi u trajanju od 30 dana.**  Naime, Zakonom o poljoprivrednom zemljištu koji je stupio na snagu 9. 3. 2018. propisano je da jedinice lokalne samouprave donose programe raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske na svom području. Isti se imaju donijeti u roku 3 mjeseca od stupanja na snagu Zakona (do 9. 6. 2018.), s tim da je Pravilnik o dokumentaciji potrebnoj za donošenje programa raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 27/18) stupio na snagu 29. 3. 2018. i propisuje opsežnu dokumentaciju koju je potrebno pribaviti da bi se uopće pristupilo izradi prijedloga Programa.  Bilo je nužno prikupiti sve potrebne podatke za donošenje Programa, pri čemu su od osobite važnosti bile evidencije koje je Općina Ernestinovo već ranije ustrojila, a koje su poslužile kao polazna osnova za izradu prijedloga Programa. Od nadležnih tijela zatražena je i druga potrebna dokumentacija.  Ministarstvo poljoprivrede u vezi s donošenjem Programa dalo je uputu od 21. 5. 2018. koja glasi:  *„Podsjećamo sve jedinice lokalne samouprave da su sukladno Zakonu o poljoprivrednom zemljištu ("Narodne novine", br. 20/18) dužne donijeti Program raspolaganja državnim poljoprivrednim zemljištem.*  *Program treba usvojiti općinsko/gradsko vijeće odnosno Skupština Grada Zagreba do 9. lipnja 2018. Nakon usvajanja program se istodobno dostavlja na mišljenje županiji i suglasnost Ministarstvu poljoprivrede.*  *Pravilnikom o dokumentaciji potrebnoj za izradu Programa raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu RH („Narodne novine“, br. 27/18) propisan je način izrade, obrazac i tablica za izradu programa raspolaganja.*  *Pozivamo sve jedinice lokalne samouprave da se pridržavaju propisanih uputa kako bi program mogao dobiti suglasnost Ministarstva poljoprivrede.“*  Pod prijetnjom gubitka značajnih prihoda od državnog poljoprivrednog zemljišta, Općina Ernestinovo pristupila je žurnoj izradi Programa raspolaganja, s podacima koje je sama uspjela prikupiti na temelju važećih ugovora o zakupu, koncesiji i dugogodišnjem zakupu.  Naime, odredbom članka 101. stavka 5. Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisano je da ako jedinica lokalne samouprave ne donese Program u roku 3 mjeseca od stupanja na snagu Zakona (tj. do 9. 6. 2018.), Program donosi upravni odjel županije nadležan za poljoprivredu na čijem se području jedinica lokalne samouprave nalazi u roku od 30 dana, uz suglasnost Ministarstva, na trošak sredstava proračuna jedinice lokalne samouprave.  Nadalje, odredbom članka 49. stavka 2. Zakona o poljoprivrednom zemljištu, propisuje se da u slučaju kada županija donosi Program raspolaganja umjesto općine/grada, prihodi od državnog poljoprivrednog zemljišta pripadaju županiji, a ne općini/gradu.  Kako u ovom trenutku Općina Ernestinovo ne raspolaže svim potrebnim podacima, očito je da će se Program vrlo brzo nakon usvajanja morati revidirati, odmah po prikupljanju potrebnih podataka i provođenju javnih rasprava, kako s obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima i pravnim osobama koje imaju važeće ugovore, tako i s nasljednicima osoba koje potražuju nacionalizirano zemljište.  Tada će se provesti i savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u zakonom propisanom trajanju od 30 dana, čime će se omogućiti zainteresiranim građanima i pravnim osobama da iznesu svoje prijedloge, komentare i primjedbe, uz dovoljno vremena da se isti obrade s dužnom pozornošću i iznađu najprihvatljivija rješenja. |
| **Pregled osnovnih pokazatelja uključenosti savjetovanja s javnošću** | Zaprimljen je jedan prijedlog zainteresirane stranke (prigovor na nacrt prijedloga Programa raspolaganja). |
| **Pregled prihvaćenih i neprihvaćenih mišljenja i prijedloga s obrazloženjem razloga za neprihvaćanje** | Prigovor je razmatran na sjednici Općinskog vijeća Općine Ernestinovo, prigodom donošenja Programa raspolaganja.  Vidjeti Prilog 1. (tablicu) |
| **Ostali oblici savjetovanja s javnošću** | Nije bilo. |
| **Troškovi provedenog savjetovanja** | Nije bilo posebnih troškova. |

**Prilog 1. Pregled prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Redni broj** | **Sudionik savjetovanja (ime i prezime pojedinca, naziv organizacije)** | **Članak ili drugi dio nacrta na koji se odnosi prijedlog ili mišljenje** | **Tekst zaprimljenog prijedloga ili mišljenja** | **Status prijedloga ili mišljenja (prihvaćanje/neprihvaćanje s obrazloženjem)** |
| 1. | Odvjetnik Josip Firi, punomoćnik zainteresirane stranke (podaci poznati Jedinstvenom upravnom odjelu) | U bitnome, prigovara se da u Programu raspolaganja nisu osiguranje dostatne površine za povrat zemljišta oduzetog za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine. | .... „Predlaže se u tom smislu nadopuniti prijedlog programa rasolaganja državnim poljoprivrednim zemljištem, ili na navedeni način jer se radi pretežito o zemljištu koje je i bilo oduzeto ili predviđanjem daleko veće površine za povrat oduzetog zemljišta od predviđenih nešto manje od 46 Ha, što je više nego nedostatno prema podnesenom zahtjevu samo Else Reiner.“  Naveden je samo dio navoda, čitav tekst prijedloga (prigovora) dostavlja se Ministarstvu poljoprivrede i Osječko-baranjskoj županiji, zajedno s usvojenim Programom raspolaganja. | Prijedlog je primljen na znanje, no u trenutku donošenja Programa raspolaganja, Općina Ernestinovo ne raspolaže točnim podacima o površinama koje je potrebno osigurati za povrat **tako da prijedlog nije moguće prihvatiti.** Prema novim podacima koje je Općina pribavila od Ureda državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji, Službe za imovinsko-pravne poslove, za povrat je potrebno osigurati 285 ha 69 ari i 36 m2 (umjesto ranije navedenog podatka o cca 493 ha).  Uvidom u spise Općine Ernestinovo utvrđeno je da djelomično rješenje o povratu oduzetog zemljišta, na koje se poziva odvjetnik stranke, još nije postalo pravomoćno jer je protiv istog Općina Ernestinovo uložila žalbu, a žalbu je uložilo i Općinsko državno odvjetništvo. O žalbama još nije riješeno.  Što se tiče podataka Službe za imovinsko-pravne poslove, isti su navedeni uz ogradu kako se Služba ne može očitovati jesu li navedene površine u cijelosti poljoprivredno zemljište ili su dijelom građevinsko zemljište, s obzirom da je utvrđivanje činjeničnog stanja još u tijeku, odnosno dokazni postupak nije dovršen.  S obzirom na nedostatak pouzdanih podataka, a druge strane činjenicu da nema raspoloživih površina za povrat jer su sve državne poljoprivredne površine već obuhvaćene nekim od važećih ugovora o raspolaganju (zakup, koncesija, dugogodišnji zakup) u ovoj fazi donošenja Programa nije moguće izraditi točan popis katastarskih čestica za povrat. Naime, nije sporno da zemljišta ima i da se ugovori za potrebe povrata mogu raskidati i prije isteka roka na koji su zaključeni. Međutim, sporno je koje bi ugovore trebalo raskinuti, a koje zadržati na snazi. Kako su obiteljska poljoprivredna gospodarstva s pravom očekivala da će im postojeći ugovori o zakupu važiti još 10 godina (sklapani su 2008. na rok od 20 godina) istima bi se nanijela šteta paušalnim određivanjem zemljišta za povrat. Mnogi su poljoprivrednici, na osnovu važećih ugovora o zakupu, uložili sredstva u kupovinu mehanizacije i s pravom su očekivali da će od zakupljenog zemljišta ostvarivati dobit od poljoprivrede i otplaćivati kupljenu mehanizaciju.  Prema stanju stvari postupaka denacionalizacije, još se ne zna ni koje katastarske čestice su predmetom postupka, pa prema tome nije moguće paušalno utvrditi koje bi zemljište trebalo biti vraćeno prijašnjim vlasnicima, kada se ne zna ni koje im je zemljište oduzeto, štoviše ne zna se niti je li im oduzeto zemljište unutar građevinske zone ili poljoprivredno zemljište.  Prijedlog stranke primljen je na znanje, no Program raspolaganja će se dorađivati i dopunjavati, kako je i najavljeno u obrazloženju Programa koje je također stavljeno na javni uvid.  Kako upravna stvar denacionalizacije zemljišta još nije sazrela za odlučivanje, tako nije moguće ni približno odrediti koje zemljište bi trebalo rezervirati za povrat.  Paušalnim planiranjem zemljišta za povrat nanijela bi se nepopravljiva šteta određenim obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima, a valjano obrazloženje zašto se vraća određeno zemljište, a ne neko drugo, u ovom trenutku nije moguće dati. |